Ministero della Giustizia

Dipartimento per la transizione digitale della giustizia, l'analisi statistica e le politiche di coesione

Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa

pag. 1 di 8

Ministero della Giustizia - Allegato_m_dg.UDMPNRR.12-10-2022.0000505.E_20221011_Continuousmonitoringlsem2022Rel.pdf

RELAZIONE SUL MONITORAGGIO STATISTICO DEGLI INDICATORI PNRR - I SEMESTRE 2022

Sommario

1. Premessa....1
2. Il settore civile....2
3. Il settore penale....5

Roma, 10.10.2022

Ministero della Giustizia - Allegato_m_dg.UDMPNRR.12-10-2022.0000505.E_20221011_Continuousmonitoringlsem2022Rel.pdf

1. Premessa

Come noto, i target negoziati con la Commissione europea in ambito PNRR sono i seguenti:

- riduzione del *disposition time* complessivo, dato dalla somma del *disposition time* nei tre gradi di giudizio, del 40% nel settore civile e del 25% nel settore penale entro giugno 2026;
- riduzione dell'arretrato civile del 65% in Tribunale e del 55% in Corte di Appello entro fine 2024; del 90% in Tribunale e in Corte di Appello entro giugno 2026.

L'indicatore *disposition time è* calcolato come rapporto tra il numero dei procedimenti pendenti alla fine del periodo di riferimento e il flusso dei definiti nel periodo:

$$DT_t = \frac{Pendenti_t}{Definiti_{(t,t-x)}} * X$$

Ai fini della valutazione del raggiungimento degli obiettivi, le percentuali di riduzione dell'arretrato civile e del *DT* civile e penale sono misurate rispetto ai corrispondenti valori del 2019 (*cd baseline*). Per il calcolo del *DT* civile sono considerati solo i "procedimenti contenziosi" secondo la classificazione proposta dalla Commissione Europea per l'Efficienza della Giustizia (Cepej)[1].

Il Ministero della Giustizia effettua un monitoraggio semestrale dell'andamento degli indicatori PNRR finalizzato, tra l'altro, ad assolvere gli obblighi di rendicontazione alla Commissione europea dei risultati derivanti dall'attuazione degli investimenti e delle riforme previsti dal Piano ("*monitoraggio continuo*").

A questo fine la Direzione Generale di statistica e analisi organizzativa, in accordo con il Dipartimento dell'Organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi, ha elaborato un *kit statistico* che riporta, a livello distrettuale e nazionale, distintamente per ciascuna sede di Tribunale e di Corte di appello, l'andamento dei flussi, delle pendenze, del *clearance rate* (CR) e del *disposition time* (DT) civile e penale e dell'arretrato civile.

Di seguito si riportano gli esiti del monitoraggio aggiornato al I semestre 2022 e con il dato definitivo del 2021.

2. Il settore civile

Per il **settore civile**, i dati del I semestre 2022 segnalano valori più bassi rispetto alla *baseline* 2019 per tutti gli indicatori PNRR come visibile dalle **Tab. 1 e 2**, in specie:

- *diposition time* totale -18,4%.
- arretrato in Tribunale -6,7%.
- arretrato in Corte di appello -24,1%.

[1] Non sono quindi conteggiati i ruoli degli Affari di volontaria giurisdizione (ed eccezione dell'equa riparazione in corte d'appello) e dei Procedimenti speciali e sommari, nonché le separazioni e i divorzi consensuali e le procedure esecutive e concorsuali, con l'eccezione delle istanze di fallimento. Per l'arretrato civile e per il *disposition time* penale gli aggregati sono quelli utilizzati per la produzione delle statistiche ufficiali. Per maggiori dettagli si rinvia alla circolare prot. DOG.12/11/2021.0238068.U.

Tab. 1 Civile DT

	Tribunale	Corte d'Appello	Cassazione	TOTALE	var% rispetto baseline
baseline 2019	**556**	**654**	**1.302**	**2.512**	
2020	719	836	1.525	3.080	22,6%
2021	566	663	1.002	2.232	*-11,2%*
I sem 2022	497	578	976	2.051	***-18,4%***
var% rispetto baseline	***-10,6%***	***-11,5%***	***-25,1%***		

Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa e Ufficio statistico delle Corte di cassazione

Tab. 2 Civile Arretrato

	Tribunale	*var% rispetto baseline*	Corte d'Appello	*var% rispetto baseline*
baseline 2019	**337.740**		**98.371**	
2020	344.083	1,9%	97.966	-0,4%
2021	325.012	***-3,8%***	86.952	***-11,6%***
I sem 2022	315.190	***-6,7%***	74.653	***-24,1%***

Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa

La scomposizione della variazione del DT per tipologia di ufficio evidenzia come il miglioramento sia apprezzabile sia in primo (-10,6% rispetto alla baseline), sia in secondo grado (-11,5% rispetto alla baseline), recuperando il peggioramento dovuto al periodo pandemico. I miglioramenti si evincono anche dalle variazioni dell'indicatore rispetto al 2021, che sono rispettivamente pari a -12,4% e -12,8%. Molto positivo l'andamento del DT in Corte di Cassazione, con una riduzione del 25,1% rispetto alla baseline; la variazione rispetto al 2021 è pari a -2,7% (**Tab.1**).

È da considerarsi positivamente anche l'andamento dell'arretrato in Corte di Appello, che fa registrare una riduzione del 24,1% nel I semestre 2022 rispetto al 2019 e del 14,1% rispetto al 2021.

Maggiore attenzione va invece posta sull'andamento dell'arretrato in Tribunale. Sebbene si registri una riduzione rispetto alla baseline sia nel 2021, sia nel I semestre 2022 (rispettivamente, del -3,8% e -6,7%), il trend risulta contenuto in relazione al target da raggiungere, anche tenendo conto del fatto che l'effettivo contributo degli interventi di potenziamento degli Uffici del Processo è ancora in fase iniziale (**Tab. 2**).

Analizzando in dettaglio il movimento, emerge con tutta evidenza la riduzione delle pendenze rispetto al 2019 (-12,7% in Tribunale, -19,0% in Corte di appello, -8,8% in Corte di Cassazione). Parallelamente, i valori del *clearance rate* si sono mantenuti su livelli elevati (1,14 in Tribunale, 1,29 in Corte di Appello e 1,29 in Corte di Cassazione), superiori anche a quelli del 2019 (**Tab. 3**).

Ministero della Giustizia - Allegato_m_dg.UDMPNRR.12-10-2022.0000505.E_20221011_Continuousmonitoringlsem2022Rel.pdf pag. 3 di 8

La lettura congiunta dell'andamento del DT e della pendenza mette in luce alcuni aspetti. In particolare, per la Corte di Cassazione suggerisce che la variazione dell'indicatore di durata, decisamente più marcata rispetto a quella della pendenza, è da attribuirsi alla crescita rilevante delle definizioni, per la quale sarà importante valutare se abbia carattere strutturale.

Tab. 3 Civile Movimento

	Tribunale			
	Iscritti	Definiti	Pendenti finali	CR
baseline 2019	**950.242**	**1.009.125**	**1.536.496**	**1,06**
2020	746.550	769.440	1.515.736	1,03
2021	795.252	905.235	1.403.857	1,14
I sem 2022	427.102	488.646	1.341.842	1,14
var% rispetto baseline			***-12,7%***	

	Corte d'Appello			
	Iscritti	Definiti	Pendenti finali	CR
baseline 2019	**104.277**	**131.878**	**236.135**	**1,26**
2020	84.590	97.560	223.380	1,15
2021	93.751	112.469	204.355	1,20
I sem 2022	46.510	59.813	191.156	1,29
var% rispetto baseline			***-19,0%***	

	Cassazione			
	Iscritti	Definiti	Pendenti finali	CR
baseline 2019	**38.327**	**32.685**	**116.624**	**0,85**
2020	32.199	28.734	120.089	0,89
2021	31.114	40.361	110.842	1,30
I sem 2022	15.278	19.738	106.382	1,29
var% rispetto baseline			***-8,8%***	

	Totale			
	Iscritti	Definiti	Pendenti finali	**CR**
baseline 2019	**1.092.846**	**1.173.688**	**1.889.255**	**1,07**
2020	863.339	895.734	1.859.205	**1,04**
2021	920.117	1.058.065	1.719.054	**1,15**
I sem 2022	488.890	568.197	1.639.380	**1,16**
var% rispetto baseline			***-13,2%***	

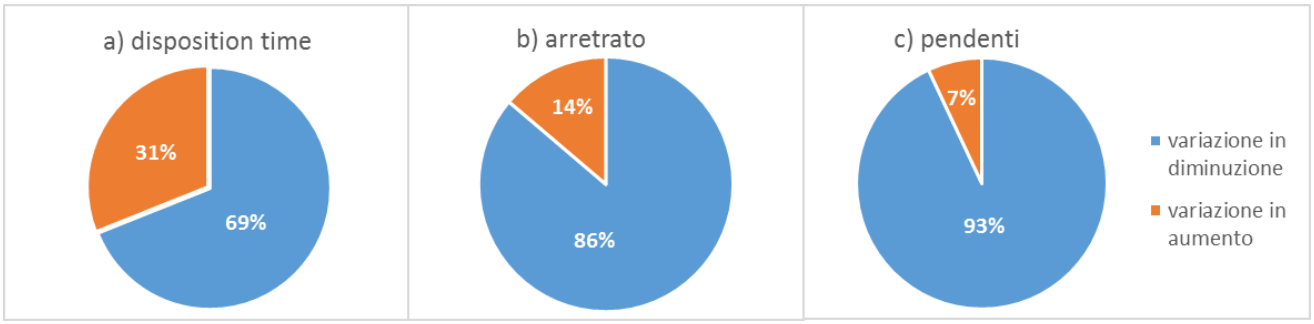
Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa e Ufficio statistico delle Corte di cassazione

Ministero della Giustizia - Allegato_m_dg.UDMPNRR.12-10-2022.0000505.E_20221011_Continuousmonitoringlsem2022Rel.pdf

Disaggregando il dato per sede si osserva che, tra il 2019 e il I semestre 2022, il 69% delle corti di appello ha fatto registrare una riduzione del DT; l'86% una riduzione dell'arretrato; la quasi totalità (il 93% pari a 27 Corti d'Appello su 29) una riduzione delle pendenze **(Tab. 4)**.

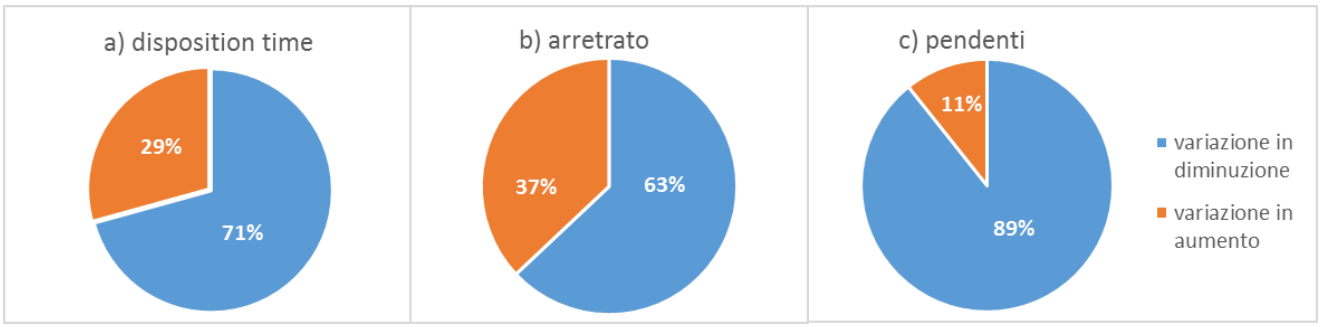
Nei tribunali le stesse percentuali sono pari, rispettivamente, a 71%, 63% e 89% (**Tab. 5**). Questi dati confermano un *trend* comune di riduzione delle pendenze e dell'arretrato, con l'eccezione di alcuni uffici, per i quali occorrerà valutare le criticità. Più ridotta è la quota di Tribunali che riduce l'arretrato.

Tab. 4 Distribuzione delle corti di appello in base al segno della variazione I semestre 2022 su 2019 degli indicatori nel settore civile



Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa

Tab. 5 -Distribuzione dei tribunali in base al segno della variazione I semestre 2022 su 2019 degli indicatori nel settore civile



Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa

3. Il settore penale

Per il **settore penale**, i dati del I semestre 2022 segnalano un deciso miglioramento rispetto alla *baseline* 2019, in specie:

- *diposition time* totale -13,9%.

Ministero della Giustizia - Allegato_m_dg.UDMPNRR.12-10-2022.0000505.E_20221011_Continuousmonitoringlsem2022Rel.pdf pag. 5 di 8

La riduzione del DT è osservabile in tutte le fasi del giudizio: -9,0% in Tribunale, -16,1% in Corte di Appello e -14,9% in Corte di Cassazione. Rispetto al 2021, la riduzione è stata rispettivamente del 13,8%, 22,7% e del 23,3%. I dati confermano non solo il pieno recupero del ritardo accumulato a causa della pandemia ma anche un miglioramento rispetto al periodo pre-pandemico (**Tab. 6**).

Tab. 6 Penale DT

	Tribunale	Corte d'Appello	Cassazione	TOTALE	var% rispetto baseline
baseline 2019	**392**	**835**	**166**	**1.392**	
2020	516	1.188	238	1.942	39,5%
2021	414	906	184	1.504	***8,0%***
I sem 2022	356	701	141	1.199	***-13,9%***
var% rispetto baseline	***-9,0%***	***-16,1%***	***-14,9%***		

Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa e Ufficio statistico delle Corte di cassazione

Scomponendo l'indicatore, si osserva che la diminuzione del DT si è accompagnata alla riduzione delle pendenze per tutte le tipologie di ufficio considerate, non soltanto rispetto alla baseline (-6,0% nel I semestre 2022 rispetto al 2019), ma anche rispetto all'anno 2021, beneficiando di un CR superiore all'unità. La riduzione delle pendenze rispetto alla baseline è stata pari al 6,4% in Tribunale e al 4,0% in Corte di Appello. Più evidente la contrazione dei pendenti in Cassazione (-10,8% nel I semestre 2022 rispetto al 2019) (**Tab. 7**).

Il dato disaggregato per sede mostra una riduzione del DT rispetto alla baseline nel 72% delle corti di appello (migliorano 21 corti su 29) e nel 61% dei tribunali (86 su 140). Con riguardo alle pendenze le riduzioni interessano il 59% delle corti e il 56% dei tribunali (**Tab.8 e Tab.9**).

In 2 corti e in 14 tribunali, nonostante l'aumento del DT rispetto al 2019, le pendenze risultano comunque in diminuzione. Viceversa, in 6 corti di appello e in 22 tribunali, nonostante la diminuzione del DT si assiste ad un aumento delle pendenze. Maggiori approfondimenti sono necessari per ricavare una interpretazione più precisa di tali dinamiche.

Ministero della Giustizia - Allegato_m_dg.UDMPNRR.12-10-2022.0000505.E_20221011_Continuousmonitoringlsem2022Rel.pdf

Tab. 7 Penale Movimento

	Tribunale			
	Iscritti	Definiti	Pendenti finali	CR
baseline 2019	**1.113.926**	**1.074.164**	**1.152.240**	**0,96**
2020	924.867	838.157	1.185.957	0,91
2021	1.009.109	1.005.658	1.139.491	1,00
I sem 2022	522.251	547.536	1.078.359	1,05
var% rispetto baseline			***-6,4%***	

	Corte d'Appello			
	Iscritti	Definiti	Pendenti finali	CR
baseline 2019	**112.686**	**115.130**	**263.319**	**1,02**
2020	90.015	83.463	271.640	0,93
2021	98.672	105.843	262.761	1,07
I sem 2022	54.449	65.311	252.864	1,20
var% rispetto baseline			***-4,0%***	

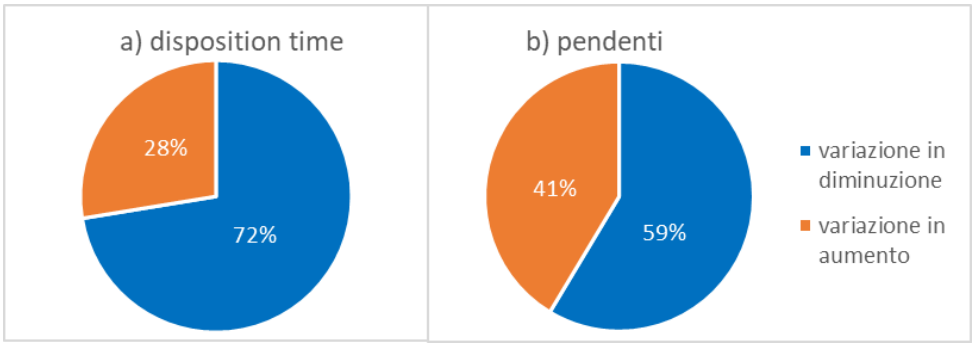
	Cassazione			
	Iscritti	Definiti	Pendenti finali	CR
baseline 2019	**50.801**	**51.828**	**23.583**	**1,02**
2020	38.508	37.614	24.478	0,98
2021	46.298	47.040	23.736	1,02
I sem 2022	24.232	26.942	21.026	1,11
var% rispetto baseline			***-10,8%***	

	Totale			
	Iscritti	Definiti	Pendenti finali	**CR**
baseline 2019	**1.277.413**	**1.241.122**	**1.439.142**	**0,97**
2020	1.053.390	959.234	1.482.075	0,91
2021	1.154.079	1.158.541	1.425.988	1,00
I sem 2022	600.932	639.789	1.352.249	1,06
var% rispetto baseline			***-6,0%***	

Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa e Ufficio statistico delle Corte di cassazione

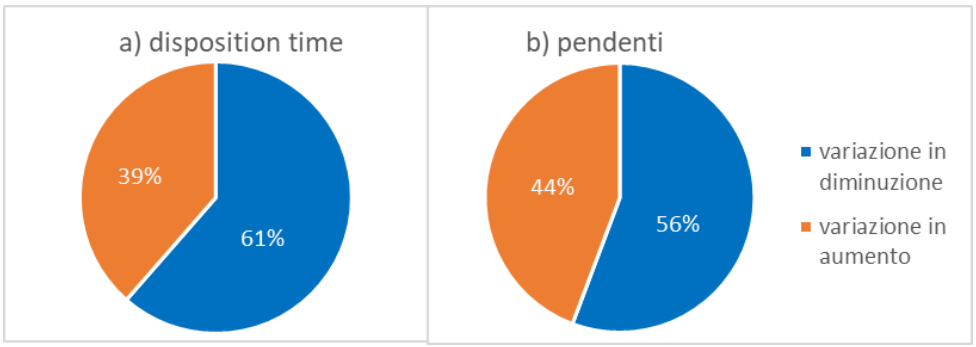
Ministero della Giustizia - Allegato_m_dg.UDMPNRR.12-10-2022.0000505.E_20221011_Continuousmonitoringlsem2022Rel.pdf

Tab. 8 Distribuzione delle corti di appello in base al segno della variazione I semestre 2022 su 2019 degli indicatori nel settore penale



Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa

Tab. 9 Distribuzione dei tribunali in base al segno della variazione I semestre 2022 su 2019 degli indicatori nel settore penale



Fonte: Direzione Generale di Statistica e Analisi organizzativa

Il direttore Addì 11/10/2022
(Giuliana Palumbo)

PALUMBO GIULIANA MINISTERO DELLA GIUSTIZIA 11.10.2022 12:06:25 GMT+01:00

Ministero della Giustizia - Allegato_m_dg.UDMPNRR.12-10-2022.0000505.E_20221011_Continuousmonitoringlsem2022Rel.pdf pag. 8 di 8